



The Border Consortium

แผนยุทธศาสตร์สำหรับปี พ.ศ. 2556-2560



สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	1
พันธกิจ วิสัยทัศน์ และค่านิยม	2
ค่านิยมขององค์กร	2
สมมุติฐานในการวางแผน	3
ทิศทางยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ และผลลัพธ์ที่คาดหวัง	4

ภาคผนวก

ภาคผนวก 1 : หลักจริยธรรม	9
ภาคผนวก 2 : วัตถุประสงค์ขององค์กรตามหนังสือจดทะเบียน	10

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

แผนยุทธศาสตร์สำหรับปี พ.ศ. 2556-2560 นี้เปิดบทใหม่สำหรับองค์การ The Border Consortium ซึ่งก่อตั้งขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. 2527 เพื่อช่วยเหลือผู้หนีภัยจากการสู้รบในด้านปัจจัยที่จำเป็น องค์การพยายามปรับเปลี่ยนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับบริบททางการเมืองที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอในประเทศพม่า/เมียนมาร์ และสนับสนุนกระบวนการสร้างสันติภาพ และความปรองดอง

องค์การได้เปลี่ยนชื่อองค์การเพื่อสะท้อนภาพการปฏิบัติงานที่ขยายขอบเขตกว้างขึ้น เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของชุมชนต่าง ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง และได้ปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์การทำงาน โดยยอมรับว่ามีความเป็นไปได้ที่ผู้หนีภัยอาจเดินทางกลับประเทศของตนได้ในอนาคต

การเตรียมความพร้อมสำหรับการกลับคืนถิ่นฐาน และบูรณาการเข้าสู่สังคมของชุมชนต่าง ๆ ในประเทศพม่า/เมียนมาร์ เป็นหัวข้อที่กล่าวถึงบ่อยครั้งทั้งในการจัดทำกิจกรรมเฉพาะ และการผนวกไว้ในโครงการต่าง ๆ

โครงการส่งเสริมความมั่นคงด้านอาหาร และโภชนาการ จะมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลที่อ่อนแอที่สุด สนับสนุนให้มีอาหารสดบริโภคนานทางโครงการหาเลี้ยงชีพ และแนวทางปฏิบัติในการให้อาหารแก่ทารกและเด็กเล็ก

องค์การจะขยายโครงการเกี่ยวกับการหาเลี้ยงชีพ การสร้างรายได้ และเสริมทักษะ โดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างงาน ส่งเสริมธุรกิจขนาดย่อมและพัฒนาระบบสหกรณ์ เพิ่มขีดความสามารถ จัดฝึกอบรมวิชาการ และมอบทุนสำหรับการเริ่มต้นธุรกิจขนาดเล็ก

องค์การจะขยายโครงการความช่วยเหลือด้านที่พักอาศัยให้ครอบคลุมการฝึกงานช่างไม้ การวางแผนพื้นที่ก่อสร้าง การใช้วัสดุที่ทนมากขึ้น และสนับสนุนให้ชุมชนจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สนับสนุนการบริหารจัดการชุมชนด้วยการฝึกอบรมเกี่ยวกับภาวะผู้นำและการให้คำปรึกษา ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการวางแผนและตัดสินใจ และระบบการบริหารจัดการเหล่านี้จะรับผิดชอบชุมชนที่เกี่ยวข้อง และตอบสนองความหลากหลายของประชาชนที่ระบบนี้เป็นตัวแทน

การตั้งสำนักงาน หรือมีผู้แทนประจำในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้องค์การในการคาดหมาย และตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนในพื้นที่ซึ่งอาจกลายเป็นที่อยู่อาศัยของผู้หนีภัยที่เดินทางกลับประเทศ รวมทั้งความต้องการของชุมชนผู้หนีภัยระหว่างช่วงเปลี่ยนผ่านนี้

The Border Consortium ยังมีความตั้งใจที่จะทำงานร่วมกับผู้หนีภัยจากการสู้รบ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง เพื่อแสวงหาวิธีการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน เราหวังว่าในอนาคตอันใกล้นี้ ผู้หนีภัยเหล่านี้จะได้พบกับศักดิ์ศรี และสันติภาพที่เขารอคอยมานาน

พันธกิจ วิสัยทัศน์ และค่านิยมขององค์กร

พันธกิจ

The Border Consortium (ทีบีซี) เป็นองค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานโดยไม่มุ่งหวังผลกำไร และทำงานร่วมกับผู้หนีภัย และประชากรที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งในประเทศพม่า/เมียนมาร์ ในการให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม และสนับสนุนวิธีการแก้ปัญหาโดยคำนึงถึงความต้องการของชุมชนเป็นหลัก เพื่อส่งเสริมสันติสภาพ และการพัฒนา

วิสัยทัศน์

ทีบีซี ต้องการเห็นประเทศพม่า/เมียนมาร์ เป็นดินแดนที่เคารพสิทธิมนุษยชน และความหลากหลายของเชื้อชาติ และทุกชุมชนมีโอกาสสร้างความเจริญรุ่งเรืองให้ตนเองได้



สมมุติฐานในการวางแผน

ด้านบริบท

- รัฐบาลไทยจะอนุญาตให้ผู้ลี้ภัยอาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวได้จนกว่าสถานการณ์จะเอื้ออำนวยให้ผู้ลี้ภัยกลับประเทศได้
- กระบวนการสร้างสันติภาพ และความปรองดองของคนในชาติในประเทศพม่า/เมียนมาร์ จะพัฒนาขึ้น และนำไปสู่สถานการณ์ที่เอื้ออำนวยต่อการส่งตัวผู้หนีภัยกลับถิ่นฐาน
- ผู้หนีภัยจำเป็นต้องเตรียมตัวสำหรับการกลับถิ่นฐาน และบูรณาการเข้าสู่สังคมของชุมชนในบ้านเกิดของตน
- อัตราการเดินทางไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สามจะลดลงเรื่อย ๆ
- แม้ว่าผู้หนีภัยจะกลับถิ่นฐานได้แล้ว แต่จะมีผู้ลี้ภัยบางส่วนเหลืออยู่ในประเทศไทย

ด้านองค์กร

- ทีบีซีจะรักษาความสัมพันธ์อันดีกับรัฐบาลไทย และทีบีซีจะสามารถดำเนินโครงการความช่วยเหลือและบริการต่างๆ ต่อไปในประเทศไทย
- มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนโครงการและบริการต่าง ๆ ของทีบีซีในประเทศไทยให้เหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนไป
- ทีบีซีจะได้รับอนุญาตให้ตั้งสำนักงานหรือมีผู้แทนประจำในประเทศพม่า/เมียนมาร์ จะได้รับอนุญาตให้เดินทางเข้าไปยังภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ และจะได้รับอนุญาตให้สนับสนุนโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ที่คาดว่าจะกลายเป็นที่อยู่อาศัยของผู้หนีภัยที่เดินทางกลับประเทศ
- องค์กรสมาชิกของทีบีซี จะฝึกกำลังความสามารถในการช่วยเหลือผู้หนีภัยจากการสู้รบ และเพิ่มคุณค่าให้แก่โครงการของแต่ละองค์กร
- การหาเงินทุนสนับสนุนโครงการช่วยเหลือผู้หนีภัยในประเทศไทย จะเป็นงานที่ทำทายมากขึ้น ในขณะที่จะมีโอกาสมากขึ้นในการหาเงินทุนสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาการภายในประเทศพม่า/เมียนมาร์

ทิศทางยุทธศาสตร์

ความพร้อม

ส่งเสริมให้ผู้หนีภัยจากการสู้รบ และชุมชนท้องถิ่น รับผิดชอบการสนับสนุนและเตรียมพร้อมสำหรับการเดินทางกลับประเทศอย่างสมัครใจ ปลอดภัย และมีศักดิ์ศรี และบูรณาการเข้าสู่สังคมได้อย่างยั่งยืนในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ เมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวย

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- ให้พลเรือนได้รับความคุ้มครองมากขึ้นจากความขัดแย้ง และการละเมิดสิทธิในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ โดยวิธีรณรงค์สนับสนุนด้วยการให้ข้อมูล และด้วยการเสวนาระดับนโยบายกับรัฐบาลของสาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์ และเอกชนผู้มีบทบาท
- ให้กิจกรรมสร้างสันติภาพได้รับการสนับสนุน และส่งเสริมในองค์กรชุมชน และในชุมชนผู้หนีภัย
- มีการปฏิบัติตามหลักการว่าด้วยการกลับคืนถิ่นฐานโดยสมัครใจ
- การเตรียมความพร้อมสำหรับการกลับคืนถิ่นฐาน และบูรณาการเข้าสู่สังคมท้องถิ่น จะต้องครอบคลุมคนทุกกลุ่ม และผู้หนีภัย ชุมชนผู้ลี้ภัย ชุมชนในพื้นที่ซึ่งอาจกลายเป็นที่อยู่อาศัยของผู้หนีภัยที่กลับคืนถิ่นฐาน และเอกชนที่มีบทบาท จะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการเตรียมความพร้อมนี้
- การประสานงานและการแลกเปลี่ยนข้อมูลข้ามพรมแดนระหว่างองค์กรบรรเทาทุกข์ และองค์กรพัฒนาในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ และประเทศไทย สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ผู้ลี้ภัยสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการกลับคืนถิ่นฐาน และสามารถแบ่งปันข้อมูลทั้งภายในและระหว่างพื้นที่พักพิงชั่วคราวได้
- ทีบีซีเป็นแหล่งข้อมูลสำคัญสำหรับสาธารณชนในด้านการวิเคราะห์สถานการณ์ผู้ลี้ภัยในพื้นที่พักพิงและผู้พลัดถิ่นในประเทศในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ ทีบีซีมีผลการศึกษาข้อมูล และเอกสารที่น่าเชื่อถือและทันสมัยเกี่ยวกับผู้หนีภัย และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง
- ผู้ลี้ภัยบางคนรู้สึกมั่นใจในการเลือกเดินทางกลับประเทศโดยสมัครใจ

พัฒนาการด้านเศรษฐกิจ และสังคม

ให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษแก่กลุ่มสตรีและบุคคลตามชายขอบสังคม สนับสนุนชุมชนผู้หนีภัย และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง ให้สามารถหาเลี้ยงชีพอย่างยั่งยืนได้อีกครั้งหนึ่ง ด้วยการเสริมสร้างทักษะ พัฒนาทุนทางสังคม และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น และสามารถฟื้นฟูหรือซ่อมแซมสินทรัพย์ของชุมชนในเขตชนบทของภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ ผ่านทางโครงการฟื้นฟูและพัฒนา
- องค์กรชุมชนมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น ในการวางรูปแบบและดำเนิน โครงการส่งเสริมการหาเลี้ยงชีพ
- ยกระดับความมั่นคงด้านอาหารสำหรับผู้ลี้ภัยในประเทศไทย ผ่านทางกิจกรรมเกษตรยั่งยืน และการเลี้ยงสัตว์ ซึ่งเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์
- ผู้ลี้ภัยมีทักษะทางวิชาการมากขึ้นเพื่อใช้ในกิจกรรมหาเลี้ยงชีพในชนบท
- ผู้ลี้ภัยสามารถเริ่มต้น และดำเนินธุรกิจขนาดเล็กได้
- กลุ่มออมทรัพย์ และเงินกู้ เปิดโอกาสให้ผู้ลี้ภัยเข้าถึงเงินทุน และเพิ่มระดับเงินออมของครัวเรือนผู้ลี้ภัย
- ครัวเรือนผู้ลี้ภัยสามารถสร้างรายได้จากโครงการงานแลกเงิน (ค่าตอบแทน) และฝึกทักษะในการทำงาน

ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม

ให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม โดยกำหนดให้บุคคลที่อ่อนแอที่สุดเป็นกลุ่มเป้าหมาย และสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ครัวเรือน และยุทธศาสตร์ที่ส่งเสริมความมั่นคงด้านอาหารและความช่วยเหลือด้านที่พักอาศัย

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- ผู้ลี้ภัยสามารถเข้าถึงอาหาร และที่พักอาศัยในประเทศไทยที่เหมาะสม และเพียงพอ โดยเพิ่มความช่วยเหลือให้แก่กลุ่มบุคคลที่อ่อนแอที่สุด และลดความช่วยเหลือสำหรับบุคคลที่พึ่งพาตนเองได้แล้ว โดยจำแนกกลุ่มตามกระบวนการของชุมชนที่ดำเนินการอย่างรับผิดชอบและโปร่งใส และตามกลไกที่ใช้กำหนดกลุ่มเป้าหมายอื่น ๆ
- ผู้พลัดถิ่นในประเทศในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ สามารถเข้าถึงความช่วยเหลือด้านอาหาร
- มีอาหารบริโภคเพิ่มขึ้น ผ่านทางการผลิตและแปรรูปอาหารสด มีความหลากหลายด้านอาหาร และวิธีการจัดหาอาหารตามความต้องการของตลาด
- มีห่วงโซ่อุปทานที่มีประสิทธิภาพ และตรวจสอบได้ ที่สามารถตอบสนองความต้องการความช่วยเหลือ
- ครัวเรือนมีความรู้ และความสามารถในการตัดสินใจเลือกบริโภคอาหารที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพ
- ให้ความช่วยเหลือในการ โอนเงินสดให้แก่ชุมชนชนบทที่ยากจน

การมีส่วนร่วม และการปกครอง

เพิ่มประสิทธิภาพให้แก่โครงการ การปกครอง และกระบวนการสร้างความปรองดอง ให้รับผิดชอบ และครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม โดยใช้วิธีส่งเสริมภาวะผู้นำให้แก่ชุมชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาสังคม และของชุมชน

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- โครงสร้างผู้นำชุมชนมีความสามารถรับผิดชอบ ครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม และตรวจสอบได้ว่า การดำเนินโครงการเป็นไปตามหลักมนุษยธรรม โดยให้คำปรึกษา แนะนำ และการพัฒนา ทักษะ
- โครงสร้างการบริหารจัดการพื้นที่ที่พึงพิงได้รับการทบทวน เพิ่มประสิทธิภาพ และตอบสนอง ความต้องการของชุมชน
- ผู้ลี้ภัยมีขีดความสามารถและโอกาสเพิ่มขึ้น ในการวางแผนโครงการและการตัดสินใจ โดย อาศัยการฝึกอบรมทักษะ กิจกรรมส่งเสริมความร่วมมือของชุมชน และการณรงค์ที่มีชุมชนเป็น ผู้นำ
- องค์กรชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น เพื่อเข้ารับบทบาทผู้นำประชาชนของตนระหว่าง กระบวนการเตรียมความพร้อม การกลับคืนถิ่นฐาน และการส่งตัวกลับประเทศ
- โครงการทุกด้านของทีบีซีสนับสนุนสตรีและกลุ่มบุคคลที่ยังขาดตัวแทน ให้มีตัวแทนและมี ส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ มากขึ้น
- มีการณรงค์ให้ประชาสังคมได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครอง ความช่วยเหลือ และการ แก้ไขปัญหาตามหลักมนุษยธรรม
- ผู้แทนชุมชน และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งในภาค ตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศพม่า/เมียนมาร์ มีความสามารถเพิ่มขึ้นในการจัดลำดับ ความสำคัญ วางแผน และดำเนินการตามแผนพัฒนา

การพัฒนาองค์กร

ทรัพยากรและโครงสร้างองค์กรของทีบีซี ในประเทศไทยและประเทศพม่า/เมียนมาร์ ต้องสอดคล้องกับทิศทางของโครงการที่เปลี่ยนไปและขยายกว้างขึ้น

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- เจ้าหน้าที่ของทีบีซี และเจ้าหน้าที่ขององค์กรภาคี ต้องมีทักษะและประสบการณ์ที่เหมาะสมสำหรับสนับสนุนโครงการของชุมชนในประเทศไทย และประเทศพม่า/เมียนมาร์
- แสวงหาโอกาสในการจัดหาเงินทุนทั้งจากแหล่งเงินทุนเดิม และแหล่งอื่น ๆ โดยร่วมมือกับองค์กรสมาชิก เพื่อให้บรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์
- รวมประเด็นความเสมอภาคทางเพศ การคุ้มครองความปลอดภัยของเด็ก และการพิทักษ์สภาพแวดล้อม ให้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการวางแผน และการปฏิบัติงานของทีบีซี
- ข้อมูลและบริการด้านสารสนเทศต้องเกื้อหนุนการรณรงค์สนับสนุน การวางแผนโครงการเตรียมความพร้อม รวมทั้งประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของความช่วยเหลือ
- ตรวจสอบ และประเมินขีดความสามารถภายในองค์กรทีบีซี และองค์กรภาคี โดยให้ข้อมูลเกี่ยวกับความก้าวหน้า และผลกระทบสำหรับใช้วางแผน และพัฒนาองค์กร

ภาคผนวก 1 : หลักจริยธรรม

ทีบีซี ปฏิบัติงานตามหลักการต่อไปนี้

- หลักจริยธรรมของสภาเสี้ยววงเดือนแดง และสภากาชาดสากล (International Red Cross and Red Crescent Movement) และหลักจริยธรรมขององค์กรพัฒนาเอกชนต่าง ๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ในภาวะภัยพิบัติ (Non-government Organizations in Disaster Relief (1994))
- หลักการพื้นฐานที่กำหนดขึ้นโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจระหว่างองค์กร เพื่อให้ควบคุมการคุ้มครองจากการถูกเอาเปรียบและการละเมิดสิทธิทางเพศในวิกฤติการณ์ด้านมนุษยธรรม (Interagency Standing Committee Task Force on Protection from Sexual Exploitation and Abuse in Humanitarian Crises (2002))
- หลักจริยธรรมระหว่างองค์กรของกรมการประสานงานช่วยเหลือผู้ลี้ภัยในประเทศไทย (CCSDPT) (2008)

เจ้าหน้าที่แต่ละคนของทีบีซี เป็นผู้ร่วมลงนามในหลักจริยธรรมโดยรวม ซึ่งครอบคลุมถึงหลักจริยธรรมว่าด้วยการคุ้มครองเด็กด้วย

ทีบีซีดำเนินงานตามกฎบัตรมนุษยธรรม และมาตรฐานขั้นต่ำในการบรรเทาทุกข์เมื่อเกิดภาวะภัยพิบัติ (Humanitarian Charter and Minimum Standards in Disaster Relief [SPHERE])

ทีบีซีประสานงานอย่างใกล้ชิดกับรัฐบาลไทย และปฏิบัติงานตามระเบียบข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย

ทีบีซีกำลังเจรจาข้อตกลงกับศูนย์สันติภาพของเมียนมาร์ เพื่อสถาปนาความสัมพันธ์อย่างเป็นทางการกับรัฐบาลของสาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์

ภาคผนวก 2 : วัตถุประสงค์ขององค์กรตามหนังสือ จดทะเบียน

วัตถุประสงค์ต่อไปนี้เป็นส่วนหนึ่งของข้อบังคับองค์กร (Articles of Association) ของทีบีซีซี เมื่อทำการจดทะเบียนกับคณะกรรมการด้านองค์กรไม่แสวงหากำไรแห่งอังกฤษ และเวลส์ (Charity Commission of England and Wales) เมื่อปี พ.ศ. 2548

เพื่อให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ เพื่อตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้พลัดถิ่นจากประเทศพม่า โดยให้ความช่วยเหลือ และการสนับสนุนตามหลักมนุษยธรรม

เพื่อพัฒนาศักยภาพ และทักษะของสมาชิกของชุมชนผู้หนีภัยจากประเทศพม่า ซึ่งด้อยโอกาสทางสังคม และเศรษฐกิจ เพื่อช่วยให้บุคคลเหล่านี้สามารถมีส่วนร่วมในสังคมได้มากขึ้น

เพื่อส่งเสริมความเสมอภาค ความหลากหลาย และความปรองดองระหว่างบุคคลต่างเชื้อชาติ เพื่อประโยชน์ของสาธารณชน ด้วยการปลูกจิตสำนึกให้รับรู้ถึงความต้องการขั้นพื้นฐาน และประเด็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อผู้หนีภัยจากประเทศพม่า

เพื่อส่งเสริมการเคารพสิทธิมนุษยชน (ตามหลักการที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน รวมทั้งอนุสัญญา และปฏิญญาขององค์การสหประชาชาติที่ออกในภายหลัง) ในพื้นที่ชายแดนประเทศไทย-พม่า ด้วยการติดตามดูแล และการประเมินผล